



连系  
延续

延  
续

把友谊与合作经营下去  
用喜悦与欢欣  
用反思、聆听、与沟通互动



新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年（左）认为，新加坡本身一直在发展演变，提升自己的发展模式，因此对中国“肯定会一直有参考价值。”（何家俊摄）  
新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授顾清扬（右）指出，新加坡可以在配合中国“走出去”的大战略上，发挥优势。（熊俊华摄）

# 郑永年： 新中特殊关系 世界没有二例

蔡永伟 chuaew@sph.com.sg

新加坡和中国建交25年来，中国的国力今非昔比，不过学者受访时一致认为，中国的快速崛起未必削弱新加坡对中国的重要性，双方依旧对彼此有战略价值。对于新中整体关系的发展，尤其是双边政治关系的发展，新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年教授予以高度评价。他受访时说：“像新中这么快地发展，我想你找不到第二个例子了。”

无论是两国领袖的交往，还是经贸发展，抑或是民间互动，郑永年指出，没有一个国家能像新加坡这样与中国建立如此深厚又广泛的关系。

他说：“新加坡那么小的一个国家，中国那么大的一个国家，新加坡却成为中国最大的投资国，这在国际社会上哪里去找呢？这是不可想象的。两国关系这25年在各个方面取得全方位的发展。”

郑永年形容中国跟新加坡之间是“特殊关系”，领导人之间在短短25年发展了紧密交往，“这个东西就是非常特殊的”。

展示新中关系特殊性的鲜明例证是，两国在政治层面上建立了许多双边合作机制和对话平台，包括双边合作联合委员会（Joint Council For Bilateral Cooperation，简

称JCBC）、苏州工业园区和天津生态城这两个政府间合作项目的联合协调理事会（Joint Steering Council，简称JSC），以及新加坡与山东、四川、辽宁、浙江、天津、江苏和广东建立的七个省级双边经贸理事会。

郑永年说：“新中之间的交往和机制简直是多得不得了。除了副总理级别的JCBC之外，两国从中央到地方也都设立了机制。还有什么国家和中国有那么多的对话平台？我看只有新加坡有。”

对于外界指中国国家主席习近平上任至今的三年来都未访问新加坡，表明两国关系“不大好”的观点，郑永年说：“我的解读刚好相反，因为新中关系没有问题，所以习近平不用到新加坡。而且两国间的机制本来就很多，双方的副总理和部长每年都有好多会要开。”

## 双边关系制度化是发展关键 建国总理李光耀功不可没

在郑永年看来，两国关系的良好发展得归功于已故建国总理李光耀打下的坚实基础，关键在于，李光耀将两国关系的发展制度化。

郑永年解释，李光耀不仅仅是要搞好与中国的关系，更重要的用意是保证新加坡下一代领导人，也能够继续跟中国发展友好关系。

“就像在国内强调制度建设一样，李光耀在发展双边关系上也强调制度建设，不光是在经济项目，而是在政治上，在人员交往的项目上等等。为什么要设立JCBC？就是为了两国未来的领袖交往。为什么要设立七个经贸理事会？也是为了未来的交往。我觉得这些机制建设特别有意义，而且非常有远见。”

因此，郑永年对新中关系未来的发展充满信心。但他提醒，两国必须继续相互理解和沟通，新中关系才能持续往前走，沟通的内容包括中国也明白新加坡与美国的战略关系、新加坡与台湾的军训安排等等。

郑永年进一步指出，中国愿意与新加坡在中国西部进行第三个政府间合作项目，就表明新加坡对中国仍有价值。况且，新加坡本身也一直在发展演变，通过把各国、各方面的最优实践结合起来，提升自己的发展模式，因此新加坡对中国“肯定会一直有参考价值”。

与早期不同的是，中国现阶段对新加坡的借鉴重点已发生转变。郑永年分析，一开始，新中建立苏州工业园区，因为中国当时推进工业化，尔后中国的环境问题、社会管理日益重要，两国就在天津开发生态城项目，再到今天，互联互通成为发展焦点，双方决定在中国西部筹建第三个国家的合作项目。

## 顾清扬： 中国向外发展 改变新中合作重点

新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授顾清扬则对本报剖析，中国的发展重点从国内转向国外，是促成新中合作领域出现变化的主因。

顾清扬指出，以前的新中合作，主要是新加坡帮助中国解决国内的迫切问题；现在在中国基本实现小康水平后，中国在国际舞台上的分量也增大了，其视角不像以前是往内看，在战略和经济需求上凸显出不同的姿态，例如在提出“一带一路”（丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路）战略，拓展南南合作，设立金砖银行和亚洲基础设施投资银行等，新中两国合作也就有所调整。

“中国现在的发展战略，不只是国内的一翼，而是两翼发展，海外的翅膀要飞起来了，发展视野不像以前那样局限在国内。”

相对于过去，顾清扬指出，中国虽然还需要基础设施等硬件，但不像以前那样如饥似渴。他说：“中国（现在）最需要的是要做现代大国，要熟悉国际游戏规则，跟周边国家搞好战略合作，熟悉跨国、跨文化管理。”

## 新加坡中立的角色是独特优势

这就为新加坡与中国的合作提供了新契机。因此从英殖民地时代到独立后，新加坡一直是高度开放的国家，熟悉国际准则、规范、贸易规律、对于国际经济和战略合作，跨文化管理方面都有丰富经验；新加坡在制度、文化、人才培养机制、智库管理机制、语言能力等“软件”上也继续有优势。

顾清扬说：“如果只是从硬件来看，新加坡对中国发展的价值相对下降。不过如果从配合中国走出去这个大战略的角度来看，新加坡还是有可以发挥的空间。中国走出去的战略会持续很久，而且规模庞大。”

他认为，新中关系将来要打造“升级版”的关键点，是两国如何在中国作为现代化大国，走向世界的过程中，找到恰如其分的合作点。

新加坡的另一优势是中立客观的外交政策。顾清扬说，新加坡外交成功，因为它按照国际客观态势来作判断，而不是单纯地依附在某个利益集团，这是新加坡的价值所在。

正是因为新加坡客观中立的角色定位，亚细安国家愿意聆听新加坡的说辞，这对中国走向国际和亚细安，都有长远好处。