

我国去年生育率跌至 1.16 新低

游润恬

联合早报, 2011 年 1 月 18 日

新加坡妇女平均生育率去年又创下历史新低。

副总理兼国家安全统筹部长黄根成昨天透露的初步估计数字, 显示我国去年的生育率 (Total Fertility Rate) 又从前年的 1.22 低点跌至 1.16。

与此同时, 去年引进的永久居民人数也锐减, 从前年的 5 万 9460 人减半至 2 万 9265 人。

但是, 新公民的人数则保持平稳, 去年达到 1 万 8758 人, 仅比前年的 1 万 9928 人稍微少一点。

黄根成解释我国在 2009 年最后一季度收紧移民政策之后, 获准成为永久居民的外国人虽然少了, 素质却提高了, 而新公民人数之所以能保持平稳, 是因高素质的外国人继续受吸引成为新加坡公民。

他是本月正式成立的国家人口及人才署 (National Population and Talent Division) 的主管部长。昨天在政策研究院于莱佛士城会议中心举行的年度旗舰研讨会“2011 年新加坡透视论坛”上发表演讲时, 勾勒出这个跨政府部门的机构接下来处理人口政策的大方向。

他指出, 国家人口及人才署的主要任务是为国家塑造一个可持续的人口结构。

“它的最终目标是摸索一条道路, 让我们既能发展为环球都市, 又能继续作为一个别具特色的美好家园。”

他在这个以“迈向包容性社会”为主题的论坛上向 800 名出席者点出国家人口及人才署及其他相关政府机构处理人口政策的三大指导原则。

首先, 政府会保留新加坡的特色。他认为新加坡人勤奋、节俭和诚实的民族特色, 为我国任人唯贤的社会奠下了基础。

“我们的人民和多元种族社会是新加坡的独到之处。所以我们在管理人口时, 必须确保人口的一大块核心是新加坡人, 同时也须维持现有的种族比例。”

政府在处理人口政策时的第二个指导原则是, 确保任何经济增长及国家发展, 都是为了新加坡人好。

黄根成指出，经济增长将为国人带来许多良好的就业机会，生活素质也因为餐饮或消费的选择多了而有所提高。

“无论如何，我们会确保新加坡人能从经济增长及国家转变中获得实质的好处。我们不会抛弃那些需要帮助的人，我们会利用好年头累积下来的盈余来安老济贫。国人会继续享有高素质的教育、医药、交通等社会基础设施。”

他也表示，政府处理人口问题的第三个指导原则，是以灵活心态准备按情况调整人口政策。

他指出，政府意识到部分国人担心跟不上国家的发展步伐，越来越感觉不到这里才是他们的美好家园。

然而，新加坡却不得不开放门户。“对新加坡而言，成为环球城都会不仅是个理想，而是个生存的先决条件。……我们如果把门户关起，只会变成一个在国际舞台上微不足道的小岛，并因此无法为人民谋求福祉。”

他认为新加坡人口需要够多才能有足够的规模，来吸引投资者并开发国内市场。纽约、伦敦、东京或香港等环球大都市的人口介于 700 万至 900 万人。

新加坡需要外国人，一来是要壮大劳动队伍，二来是希望他们能协助缓冲老龄化社会的影响。

政策研究院高级研究员叶镁盛博士针对生育率创新低受访说：“国人或许因为避忌虎年及对经济前景感到不安，而没有多生育。随着经济逐渐明朗，而下来又是龙年，或许生育率会上升。”