

## 财政预算案2019 学者分析 / 各类津贴提高

联合晚报, 2018年2月19日

低收入者和年长者从新财年预算案领到最大红包，中高收入者则最失望。

新加坡管理大学法律系副教授陈庆文说，预算案延续过去10年的基调，主要让低收入者受惠。

他说：“预算案关乎公平分享财富（equitably），而不是平分财富（equally）。这是正确的方法。”

新大社会学教授郑宝莲也说，可供分享的“饼”有限，要求政府持续分发给每个社会群体是很困难的，因此预算案得面向最迫切的需求。

她说：“年长者过去没机会从国家增长获益，照顾他们毫无疑问是公平的。”

中等收入者虽看来获益最少，但陈恩赐认为中低收入者还是能同低收入者一起获益。

他补充说：“尽管各阶层之间获益不均，但是“中中收入者”（middle-middle income）还可从那些无须符合支付能力调查条件的措施受益。”

### 看不出领导特色 学者：缺新意

有学者批评新财年预算案缺乏新意，看不出第四代领导团队的特色。

昨天是王瑞杰第四次发表财政预算案声明，也是他确立为第四代领导班子领军者之后的首个预算案。

陈庆文认为，新预算案维持往年的做法，没什么特出的地方。例如，第三代领导人预算案的特色是建设能力和帮助企业，新预算案也延续这个作风。

他说：“保持一贯的水准是好，但我们想了解第四代领导如何管理经济，而周遭又如此多变，但至今我们还看不到眉目。”

陈庆文期待看到更大胆和具变革性的措施，展现第四代领导拥有不同点子振兴经济，尤其在应对海外竞争。

### 学者：新预算案 ‘甜头不足’ 不像为大选铺路

新财政预算案“红包”不多、“甜头”不足，有分析说这次预算案不像为大选年制定。不过，也有学者认为，新预算案少了类似调高消费税等坏消息的“酸味”，仍算是为大选铺路。

坊间盛传大选快来了，李光耀公共政策学院政策研究所副所长许林珠博士受访时说，如果人们期待财长直接派发现金补贴，那2019财年预算案所释放的大选信息并不明显。

在她看来，新预算案与2014财年预算案比较相像。2014年，政府宣布建国一代配套详情，并于同年正式推出，隔年才举行大选。

许林珠说：“事实上，2018财年预算案因为有巨额盈余，我们有新加坡共享增长花红（SG Bonus），但没有大选。或许我们要等到下一个预算案也说不定。”

她补充说，政府通常会在任期即将结束时结算盈余，然后决定多少进入储备金，剩余的可再分配或作为国人的现金大礼，例如2011年的增长共享配套。

新加坡国立大学社会学副教授陈恩赐也说，50%个人所得税回扣看似很慷慨，但回扣顶限只有200元，使这个“甜头”变得微不足道。

他说：“如果是要讨好广泛的中等阶层选民，那开埠200周年纪念花红起不到什么作用。它主要是把盈余分发给偏中低阶层的家庭。”

不过，立国一代配套提供了主要的“甜味”，同时也没有其他带有“酸味”的措施，如上调消费税等。陈恩赐说：“就这个意义上来说，它仍是大选年预算案。”

### **持CHAS ‘橙卡’ 感冒咳嗽看诊 也能享有津贴**

持有社保援助计划“橙卡”的国人，未来到诊所为感冒咳嗽等常见疾病看诊时也能享有津贴，不再只局限于慢性疾病。

目前，只有低收入的蓝卡持有者到诊所为常见疾病看诊时才能获得津贴，中低收入的橙卡持有者在为慢性疾病看诊时才有津贴。

王瑞杰宣布从三方面加强社保援助计划（Community Health Assist Scheme，简称CHAS）津贴，除了上述措施，政府也会增加复杂慢性疾病病人能享有的津贴。

李显龙总理去年已在国庆群众大会上宣布，所有慢性疾病患者，无论家庭收入高低都可在CHAS计划下获得津贴，收入越低，享有的津贴越多。

基于上述调整，政府预计一年会提供超过2亿元的CHAS津贴，卫生部会在国会拨款委员会辩论时公布更多详情。

### **新设总额51亿元 长期护理支援基金**

政府新设立总额51亿元的长期护理支援基金，资助给予国人的津贴和经济援助，以应付日益剧增的长期护理费用。

王瑞杰指出，随着人口老龄化，长期护理成本将越来越高。继政府去年拨款20亿元分发保费津贴和其他援助后，政府今年将另拨款31亿元。

基金将用于资助终身护保计划津贴和乐龄关怀基金（ElderFund）等其他长期护理援助措施。

“这是（政府的）重大承诺，帮助国人应付长期护理需求。”

### **妇协感到失望： 没制更大胆策略应对 人口老化和护理需求**

妇协表示对新财政预算案感到失望，认为政府没有制定更大胆的策略，应对人口老化和护理需求。

妇女行动及研究协会（AWARE，简称妇协）今早发文告指出，王瑞杰昨天宣布的财政预算案虽然增加医疗预算，并提及护理负担，却没有制定一套更广泛和大胆的策略应对人口老化与护理所面对的迫切问题。

AWARE倡导与研究主任莎莉（Shailey Hingorani）说：“虽然政府宣布一些支持人口老化需求的相关新措施，比如长期护理援助基金，但受益者只是一代人，而且大多是一次性措施。我们希望看到更多全面性的配套，提供给步入银发之年的国人。”

她举例，希望政府可以将建国一代配套扩展成所有年龄达到65岁的国人都可受惠，以及让终身护保的保费没有男女之分。

### **明年更多低薪员工 可获就业入息补助**

从明年起，更多低薪员工可获得就业入息补助，符合资格的月入门槛将从2000元放宽至2300元。受惠员工每年可领取的最高补助金额也将提高，增幅多达400元。

为了进一步支持低薪员工，财长王瑞杰宣布从明年1月开始加强现有的就业入息补助计划（Workfare Income Supplement，简称WIS）。

目前，月入低于2000元者可获补助，明年起，只要月入少过2300元便可获得补助。此外，每年补助顶限将会从现有的3600元增加400元至4000元，年纪越大的员工补助增幅越多。

王瑞杰说：“举例而言，年纪60岁，每个月收入1200元的员工，将可以从WIS获得每年4000元的补助，几乎是总收入的30%。”

加强版的WIS预计每年耗资近10亿元，可让将近44万国人受惠。

### **长期援助计划受惠者 每月可获额外130元**

长期无法工作又缺乏家庭支持的国人将获得更多援助，以应付日常开销。

政府将调整社区关怀计划（ComCare）下的长期援助计划，受惠者每个月可获得更高的补助金额。

以一对夫妇家庭来说，如果两人都是长期援助计划的受惠者，每个月可获得额外130元的补助金，总额从原本的870元增加至1000元。

长期援助计划受惠者大多是年长者，除了每个月的现金辅助，这些受惠者可按照各自需求获得其他方面的援助，包括免费医疗护理，以及额外的保健用品补贴和社区支援等。

社会及家庭发展部将在国会拨款委员会辩论该部门开支预算时，公布更多详情。

### **去年升小一学生至完成中学教育可享逾13万教育津贴**

一个在去年升小一的学生，到他完成中学教育时，将享有政府提供的超过13万元的教育津贴。来自低收入家庭的孩童的津贴更多。

政府下来将为低收入或弱势家庭的学生提供更多援助，包括探讨如何加强校园学生托管中心可提供的校后服务和支援。

为帮助弱势学生，政府采取早期介入的做法，提供更多积极主动和针对性的项目。

幼儿培育辅助计划（KidSTART）自2016年起为弱势家庭提供医疗、学习等全面援助，已有超过900多户家庭从中获益。

去年10月成立的跨部门工作小组“提升”（简称UPLIFT）则以改善社会不平等为目标，探讨如何在上游阶段更好地援助弱势家庭与孩子。

教育部长王乙康去年底宣布，教育部将为自主学校低收入家庭学生推出新的“提升”奖学金，每年颁发800元现金奖励，协助他们支付学费以外的其他费用。

王瑞杰昨午宣布从三方面加强社保援助计划。

新大社会学教授郑宝莲：年长者过去没机会从国家增长获益，照顾他们毫无疑问是公平的。

国大社会学副教授陈恩赐：如果是要讨好广泛的中等阶层选民，那开埠200周年纪念花红起不到什么作用。

李光耀公共政策学院政策研究所副所长许林珠博士：2018财政预算案 因为有巨额盈余，我们有新加坡共享增长花红，但没有大选。或许我们要等到下一个预算案也说不定。

新大法律系副教授陈庆文：保持一贯水准是好，但我们想了解第四代领导如何管理经济，而周遭又如此多变，但我们至今还看不到眉目。