

# 亚洲在全球崛起的三大挑战

许通美

联合早报, 2012年3月10日

经历了数世纪的停滞不前后, 亚洲正在崛起。这让亚洲的区域专家兴奋不已。一些人信心满满地预测, 在半个世纪内, 亚洲将成为全球最强势的区域。

然而, 亚洲面对三个可以威胁它的崛起的关键挑战: 需要包容性增长、良好的治理及环境可持续性的发展。只是取得更高的经济增长, 对亚洲来说是不足够的。除非伴随其增长的是平等性, 发展和环境可持续性之间的平衡恢复了, 以及它接受法治和根除贪污, 世界是不会对亚洲表示赞赏的。

世界银行于 1993 年发表了一份具重大意义的报告《东亚的奇迹: 经济增长和公共政策》(The East Asian Miracle: Economic Growth and Public Policy)。八个东亚经济体的可持续高增长, 及具有平等性增长的发展模式受到表扬。今天, 亚洲继续享有高增长, 但不平等性却增加了。目前的趋势是社会不平等逐渐恶化。例如, 中国的基尼系数是 0.47, 新加坡则是 0.48。

巨大的不平等可以带来社会动乱, 威胁社会的凝聚力与和谐。基本上, 这是我们应该反对的, 因为它违反了发展的目的——让所有公民受惠而不只是特殊的少数人。要取得包容性增长, 亚洲政府必须通过经济、税务及社会政策改革, 重新检讨它们的经济模式和社会契约。

第二项挑战是良好的治理, 尤其是在贪污和法治这两个课题上。

贪污在大多数亚洲经济体是非常普遍和根深蒂固的。它是侵蚀亚洲核心的癌症。国际透明组织(Transparency International)发表的“贪污观感指数”

(Corruption Perception Index) 一年比一年让人感到气馁。根据 2011 年的数据, 只有一个亚洲国家, 也就是新加坡, 名列世界十大最廉洁的国家和地区。此外, 只有香港和日本的排名进入前 20。事实上, 亚洲国家往往是世界上贪污问题最严重的。让人惊奇的是, 排名显示, 民主国家如印度和印度尼西亚比中国还贪污。不过, 贪污并没有根深蒂固到不可以消除。最近, 印度古吉拉特(Gujarat)和比哈(Bihar)省的例子便显示, 大幅改善的治理可以帮助减少贪污。因此, 贪污问题是可以解决的。

法治在亚洲也很脆弱。世界银行的全球治理指数(Worldwide Governance Indicators) 也包括了法治这个项目。一个国家可以获得的最高分数是 100。澳大利亚和新西兰于 2010 年分别获得 95.3 与 98.1 分。然而, 除了它们, 只有新加坡、香港及日本得到超过 90 分, 韩国和台湾得分介于 80-90。很明显的, 其他亚洲国家还得加把劲。

第三个挑战是环境可持续性。在追求增长时, 很多亚洲国家犯了牺牲环境来获取增长的错误。结果, 除了日本、韩国及新加坡, 亚洲面对空气和水源污染、土地退化及食品污染的问题。许多亚洲城市变得日益运作失调和不适合居住。亚洲的热带雨林正快速消失, 随之消失的是生物多样性, 生态系统也因此受到威胁。亚洲国家也成为主要的碳排放国, 而亚洲的捕鱼船队, 也是造成世界渔场面对危机的部分原因。

这些趋势同大多数亚洲人向往的生活素质是背道而驰的。亚洲人希望可以同澳大利亚和新西兰人一样地享受周围的环境。他们要呼吸新鲜的空气、喝干净的水、使用良好的卫生设备、不用担心食物的安全、在河里、湖里和海里游泳、及享受他们的花园、公园和自然居住环境。他们要住在经过仔细规划和美丽的城市，享有优质的住房、有效率的交通系统及消闲设施。

我们虽然应该为亚洲的崛起欢呼，但它面临的挑战却不容低估。一个繁荣的亚洲是不足够的——它也必须变得更平等、提倡良好的治理及确保所有公民都享有高素质的生活。

作者是新加坡国立大学**政策研究院**特别顾问。叶琦保译。