

张俐霖：TPP 推动世贸的新契机

张俐霖

联合早报, 2011 年 11 月 23 日

在刚结束的亚太经济合作峰会中，日本首相野田佳彦宣布日本将加入泛太平洋伙伴关系协定（Trans Pacific Partnership Agreement，简称 TPP）的贸易协商；美国也强调了 TPP 是美国对亚太地区的重要战略。不过，在针对 TPP 新动向的分析报道中，有评论者担忧，美国可能利用 TPP 来主导亚太地区，以确保它在本区域的领导地位，对东亚第一大的经济强国中国，存有牵制和挑战的意味。

在全球经济前景不明朗的情况下，TPP 在推动亚太地区的经济有很大的潜能。它能够将太平洋的两端拉近。世贸的多哈谈判还没有成果，而各国都需要延续他们的经济发展，尤其面临欧元区的危机，除了短期的弥补方案，终究还是要找到能带动经济增长的方法。近年来、不同国家都积极地跟重要经贸伙伴签定了双边自由贸易协定，来维护彼此之间的贸易关系。在这个背景下，TPP 可以被视为以类似的框架，期望达成的多边贸易协定。

日本的加入表示，日本政府不断在寻求解决今年 3 月大地震后重建经济的新机遇。由于日本有农业生产，要加入自由贸易的协商有一定的政治风险，因为需要保护农业还有国内生产业的选票不少。不过日本也意识到作为世界第三大的经济强国，它在国际化的金融体系当中有一定的影响，无法完全置身度外，只重视国内的政治考量。

早在 2002 年，智利、新西兰和新加坡就开拓了跨越太平洋的自由贸易协议的可能性。2005 年文莱正式加入。过了将近 10 年，TPP 现在刚好受到美国的青睐，成为了美国主办亚太经济峰会时的重要议题。除了经济方面的考量，当然也跟奥巴马准备明年竞选总统有关。美国还没有渡过难关，失业率还没有下降，美国政府需要向选民交代，如何继续改善美国经济前景。相信透过力挺 TPP 的做法，也是为明年选举铺路。

TPP 的好处是能容纳多个国家。现在要加入 TPP 谈判的正式成员有澳大利亚、文莱、智利、马来西亚、新西兰、秘鲁、新加坡、美国及越南。如果世界第二大的经济强国中国也考虑加入，那么无疑能够加强 TPP 的潜力。其他有意思加入的国家，还有加拿大、日本及韩国。如果这些国家全部加入谈判，那 TPP 自然成为一股庞大的力量；然而这也可能是它的致命伤，因为各国的国内需求不一，谈判时间必然会因而受到拖延，导致谈判时间更加漫长，无法在短期内有明显的效应。不过 TPP 的象征意义是围绕太平洋的国家都可以共创新机，为区域带来新生力量；间接也减少区内的武力冲突概率。

当然，有些分析员已经把这个区域性的组织，套在一个亲美国或亲中国的二分化框架里。不过，从为人民谋福利的观点，让贸易更自由，能减少对物品流动的障碍，让人们尽其力找商机，为自己的生计谋求利益，对为国家的未来有个交代。自由贸易不可能脱离政治，不过却可能减少政治带来的影响。

在寻求扭转世界经济劣势方法的当儿，用什么措施让经济停止萎缩而增长，策略之一就是分散风险，实行不同的对策，时机到来时可以马上顺水推舟离开困境。对太平洋区域的经济而言，TPP 就是其中一条路。

作者是新加坡政策研究院助理院长