

## 受访学者：新媒体执照框架对“新闻”定义太广泛

黄伟曼

联合早报，2013年5月29日

尽管目前受新互联网媒体执照框架影响的新闻网站，大多数都以大家熟悉的形式提供传统定义下的新闻内容，但受访学者仍质疑条例对“新闻”的定义太广泛，认为长远来看将对互联网空间产生“寒蝉效应”，甚至对一般想参与公民社会讨论的网站经营者甚至是网民造成“心理障碍”。

据媒体发展管理局提供的法律定义，不管是免费或付费新闻，或是以任何语言呈献的新闻，只要涉及时事、情报、事件报道或与公众利益相关，且关于新加坡社会、经济、政治、文化、艺术、体育、科学或其他层面的内容，都可算是本地新闻。

针对所设定义广泛，当局受询时强调，目前须申请执照且受新条例影响的新闻网站多属“传统新闻网站”，其中内容是原创的，新闻采集与发表过程多由一组人进行，且涉及专业的新闻判断。

关注新媒体发展的新加坡政策研究员孙婉婷博士受访时强调，管制互联网的条例其实一直都存在，其中这阵子网络漫画作者被捕一案以及政府对于涉种族敏感网络言论的取缔案例，都显示当局仍重视网络言论的规范，而这次只锁定有一定规模的新闻网站，表示它仍希望在确保言论空间不受太大限制与维持社会和谐之间，采取适当的平衡。

然而，孙婉婷指出，尽管如此，仍不能忽视新框架标准过于广泛的定义，会导致一般博客或公民记者将来也可能受到限制。在目前十个受影响的新闻网站当中，新加坡报业控股旗下的STOMP网站就属公民记者常使用的平台。

她说：“即使考虑到政府推出新条例的用意，我仍觉得执照框架将对网络言论带来寒蝉效应。现有框架下的标准得更明确。”

她指出，在科技使用方式层出不穷的情况下，各种新网络平台日后将浮现，届时这些新形式是否也会受到管制，仍不明朗。

南洋理工大学新加坡互联网研究中心主任汪炳华教授则以美国雅虎公司日前宣布收购一名17岁伦敦少年发明的新闻阅读软件 Summly 为例，指目前在新执照框架下得缴付的5万元履约保证金，将让一个同样想创立这类网站的新加坡青年却步，造成一定的压力。

他说：“虽然说一般符合新框架条件的新闻网站相信都是专业且有赚取盈利的机构，不会造成太大障碍，但对于一些处于挣扎阶段的公民社会组织或网站经营者，新条例将是一个很大的心理障碍。”

针对政府指执照框架将进一步抹平传统媒体和新媒体的管制鸿沟，汪炳华认为，要让竞争更公平，除了让新媒体与传统媒体受到相同的管制，另一选择是松绑传统媒体目前所受管制，让它与新媒体融合，但政府却选择了前者。

他说：“这是否代表政府一贯的做法没有改变？或代表这才是最终正确的融合方式？我想政府是在做出猜测，而我最大的顾虑是，这可能带来无法预知的后果。”