

新加坡巡回大使剖析南中国海争议： 中国要通过收回失去疆土 对内展示中共统治合法性

游润恬

联合早报, 2016 年 3 月 31 日

新加坡巡回大使比拉哈里 (Bilahari Kausikan) 认为, 南中国海之所以是中国的“核心利益”, 是因为中国要通过收回失去的疆土来向国内民众展示中共统治的合法性, 而它这么做的成本很低, 因为美国不太可能为此与中国开战。

比拉哈里是新加坡外交部原常任秘书, 也是新加坡最资深的外交官之一。他去年兼任新加坡政策研究院 2015/2016 年度的纳丹院士, 为政策研究院推出一系列公开演讲, 昨天是他的第三场演讲, 主题是“亚细安与中美在东南亚的竞争”。

比拉哈里指出, 在过去一个世纪, 决定中国政府统治合法性的, 是其捍卫中国主权和维护国界的能力。他说: “收复失地是中华民族伟大复兴论述的本质部分。”

中国过去曾失去的土地, 包括西伯利亚及俄罗斯远东的部分土地、蒙古、香港、澳门、台湾, 以及南中国海的西沙群岛和南沙群岛。比拉哈里指出, 西伯利亚及俄罗斯远东和蒙古已不可能收回, 香港和澳门已回归, 中国大陆虽然不能马上与台湾统一但不急于一时, 剔除这些, 只剩南中国海的岛礁了。

谈到中共维护统治合法性的需要时, 比拉哈里说, 中共目前正在推出第二波、更艰难的改革, 并需要在经济增长放缓的新常态下管控好社会不安。他认为, 中国在南中国海课题表现强硬的成本和后果是微乎其微的, 因为美国不能阻止或改变中国在南中国海的岛礁建设和设施的部署, 美国也不可能“为几个小岛和礁石开战”。

比拉哈里认为, 中国可以完全不理睬欧美等世界各国呼吁它遵守国际法律的呼声, 因为南中国海课题上, 中共唯一在乎的是中国人民的观点, 而中国人民对政府的做法是支持的。“在南中国海, 中共在不必承担过高风险的情况下, 就可以宣示胜利。”

中美开战可能性微乎其微

比拉哈里不认为中国在南中国海扩充岛礁和部署设施是为了取得军事优势, 因为一旦开战, 美国可以在数分钟内完全摧毁中国的人造岛和军事设施。

他认为中美开战的可能性微乎其微, 中国会谨慎地确保它南中国海的每一个行动都在不会挑起美国政府反击的范围内, 因为一旦美国反击, 无论中国作何反应, 中共的统治权都可能受到威胁。

比拉哈里说: “我们必须意识到, 南中国海成了中国玩复杂的思维控制游戏的主要场地。”他认为中国正在用巴甫洛夫式的训练方式, 要亚细安国家行事时不只考虑中国的利益, 还要把中国的利益内化为“正确思想”, 以后做任何事都会毫无他念地为中国着想。他举例说, 最近新加坡总理李显龙在一场亚细安峰会上发表对南中国海课题的看法后, 一名高级中国外交官对新加坡外交官说“沉默是金”; 还有某一年, 中国要求当年的亚细安轮值主席国, 临时要另一个亚细安国家的代表团换酒店, 为的是让时任中国总理温家宝住进那家酒店。

比拉哈里认为，亚细安国家不应该陷入中国的这套思维框架，不应该以为必须在经济靠中国和安全靠美国之间做抉择，因为其实中国在经济上也是需要本区域国家的。

中国日前推出澜沧江—湄公河合作机制，尝试拉拢陆地亚细安国家。比拉哈里建议，应以更广泛、更协调的方式在陆地东南亚国家展开基础设施发展计划，例如让美国、日本、澳大利亚、韩国和印度的公司成立跨国集团展开公私合作项目。