

维持由新加坡人组成的核心团队我国每年需引进 1.5 万至 2.5 万新公民

杨萌、沈越

联合早报, 2013 年 1 月 30 日

人口白皮书以新加坡人为社会核心为确保有足够的人可筛选为新公民，以纾缓人口老龄化的影响，《人口白皮书》建议将永久居民人口维持在五六十万。这意味着每年需引进约三万个永久居民。

我国生育率长期低下的情况在短期内应该无法取得显著改善，因此，要确保国家能继续繁荣，我国需要一批高素质的新移民组成新加坡核心团队。因此，在鼓励本地人结婚生子之外，政府接下来预计每年需要引进 1 万 5000 至 2 万 5000 个新公民。

新公民是从现有的永久居民中筛选的，他们已在我国居住好几年，对适应和融入本地生活和文化应没有问题，也愿意在本地扎根。

主管人口事务的副总理张志贤昨天在《人口白皮书》记者会上强调：“鼓励新加坡人结婚生子是人口政策的核心。然而，为了避免人口老龄化，我们需要引进移民，但是会谨慎控制速度。”

《人口白皮书》建议将永久居民人口维持在五六十万，以确保有足够的人成为新公民。这意味着每年需引进大约 3 万个永久居民。目前的永久居民为 53 万 3000 多人。

事实上，自政府于 2009 年底收紧移民政策后，每年成为公民和永久居民的人数已开始下跌。2008 年，近 8 万人成为永久居民，2009 年近 6 万人，到了 2011 年进一步跌至 2 万多人。新公民人数也从 2009 年的 1 万 9928 跌至 2010 年的 1 万 8758，2011 年再下跌到 1 万 5777。

至于接下来每年应该批准多少人入籍成为公民，国家人口及人才署根据目前 1.2 的生育率和其他因素如申请者素质、人口寿命和经济情况等因素考虑在内，预测几种未来人口走势。

从走势可以看出，如果从现在起不再引进任何移民，我国公民人口将从 2025 年开始萎缩，而如果每年引进 1 万 5000 至 2 万 5000 个新公民，则能在生育率维持不变的情况下减缓下跌趋势。

这意味着，到了 2020 年总居民人口将达 400 万至 410 万人，到了 2030 年将达 420 万至 440 万人。这并不是硬指标，而只是预估数字，具体情况要视生育率、移民人口及寿命等而定。

去年是龙年，初步估计的生育率为 1.28 至 1.30，这比 2011 年的 1.2 稍微高，但生育率自 1970 年代中就已经低于 2.1 的自然替代率。人口萎缩老龄化问题严峻

低生育率和高寿命带来深远影响，随着人口从 2025 年开始萎缩，老龄化问题将日益严峻，这可从几组数字中体现出来：

第一，去年有 12 万 3000 人退出劳动人口中，但有 24 万 5000 人达到 20 至 24 岁的工作年龄，也就是说，劳动大军中，每有一人退休，就有两个年轻人补充。但要是什么都不做，到了 2030 年这个比例将萎缩到 0.7，变成“入不敷出”。

第二，今天我国社会中年满 65 岁者还是少数，每一个年长者有 5.9 个处于工作年龄的人照顾，但是到了 2030 年，这个数字将减少到 2.1，这意味着更少人将得承受更多人的税负和经济负担，企业会聘请不到员工，年轻人也找不到理想的工作，整体经济将遭受打击。

第三，新加坡人越来越迟婚迟育，虽然大部分已婚女性公民（40-49 岁）有两个孩子，但只有一个或没有孩子的比率却从 2000 年的 21% 增加到 2011 年的 26%。

白皮书指出：“这些人口问题已经来到家门口，我们要尽快采取行动才能仔细规划，克服挑战，为新加坡和新加坡人创造美好未来和一个以公民为核心的家园。”

为配合白皮书的发表，政府也在上个星期推出第四轮结婚生育配套，从各方面鼓励和协助夫妇养育下一代。

在提高金钱奖励之外，这次的生育配套通过育儿优先配屋计划，将新组屋优先留给有 16 岁以下孩子的已婚夫妇，并为那些正在等候新组屋竣工的有孩子夫妇提供租金合理的短期租赁单位。此外，孩子在 7 岁至 12 岁的家长，也可享有两天育儿事假，父亲也可正式获政府资助的父亲陪产假。

国人与外国人通婚就是自行引进新移民

有越来越多本地人跟外国人结婚，这个比率目前高达 40%，而这其实也是国人通过本身的选择引进新移民。

至于政府是否放宽跟本地人结婚的外国人入籍申请，协助副总理张志贤处理人口事务的总理公署部长傅海燕说，这须要考虑申请者的整体条件。

她在记者会上说：“我们鼓励新加坡人结婚，找合适的伴侣。但我们在评估这些配偶的申请时，会考虑到整体条件，比如是否能为我国作出贡献，是否能融入。当然如果这些人有亲人在这里，融合会比较容易，我们会以谨慎和仔细调节的方式引进新移民，使这个以新加坡人为核心的社会够强韧、能够长长久久。”

张志贤指出，从另一个角度来看，新加坡人跟外国人结婚已经是在吸纳移民。这部分的新移民可说是新加坡人亲自选出来的，亲情、孩子和稳固家庭是政府考虑给他们永久居民权和公民权的关键因素。

与外籍配偶结婚的国人有增加的趋势，白皮书披露，公民与非公民结为夫妻的婚姻占全国婚姻总数的四成，2011 年有约 9000 对。

为帮助这些家庭，政府去年推出长期探访附加准证（Long-Term Visit Pass-Plus，简称 LTVP+），有至少一个孩子是新加坡公民的外籍配偶可申请这种准证。首次申请者可逗留长达三年，更新时可延长至五年，这要比之前每年都须更新有更大的确定性。

另外，旅居海外的新加坡人也越来越多，从 2003 年的 15 万 7000 人增加到去年的 20 万人。白皮书里特别提到这群人，希望他们在学业或工作告一段落后能回国发展。

安稳生活吸引一家三口入籍

杨义燕博士（48岁）1998年离开北京清华大学，到狮城展开新生活。她学的是化学工程，来新加坡后重点研究药物传递系统和开发新药。她的研究成果丰硕，是25项专利的联合发明人，也指导过65个学生，目前在新加坡科技研究局（A*STAR）属下的生物工程与纳米科技研究院工作。

政府在上世纪90年代大力推动生物医药科技，吸引了不少像杨义燕这样的高端人才来新。

她说，这里生活安全稳定，教育制度也好，于是在几年前跟丈夫胡庆堂（48岁，本地公司工程师）和儿子胡杨（20岁）一起入籍新加坡。胡杨目前在服兵役，他打算出国念医科，之后回新加坡服务。

雅国：种族比例不会改变

种族和谐是国家生存的基石，因此，尽管我国需要新移民，政府也将继续维持种族比例。

主管回教事务的通讯及新闻部长雅国博士昨天在记者会上说，即使人口朝多元化方向发展，确保社会和谐和的种族比例也不会改变，这是李显龙总理亲口承诺的。

李总理去年12月出席一场社区对话会时说：“我相信我们能维持种族比例，而这其实也是政府的政策。”

这些年来，各族群的百分比变化很小。目前，华族占人口的74%，马来族13%，印度族9.2%。在2000年，华族、马来族和印度族占总人口比率分别为76.8%、13.9%和7.9%。

雅国指出，国民融合理事会将继续帮助新移民融入，学校、国民服役和社区活动仍旧是他们自然融入的平台。

他说：“迹象显示，很多新移民和外国人都愿意跟本地人交流。这个工作必须继续，接下来我们打算通过艺术和体育等平台鼓励新移民参加活动。”

《人口白皮书》也指出，“新加坡公民之旅”（Singapore Citizenship Journey）将继续发挥积极作用，理事会也将用录像和小册子，协助新移民增进对本地的了解。

我们的人口挑战既复杂又多面，没有简单的对策。所以我们须要提前规划，找到最佳方案，取得最佳平衡，为新加坡人打造美好家园。我们需要的是坚实、和谐和可持续的人口，不只是数字，也是精神。我们要为新加坡人打造强韧和有活力的经济，为国人创造好工作，并为年轻及年长国人创造优质生活环境。——副总理张志贤

大家可能被现在所面对的问题（地铁和巴士拥挤）困扰，我可以感受到这种不满，这种情绪是可以理解的。但《人口白皮书》是要看比较长远的问题，我们在解决短期问题时，要记得新加坡长远的政策将会对各部门的政策起着带头作用。人口在整个国家和经济结构里是非常重要的部分，如果人口萎缩，对企业不是好事，对整个经济体的吸引力也不是好事。——总理公署部长傅海燕

马来族群关注的跟其他族群一样，都是要建立新加坡人核心。这个人口配套是为了取得平衡，事实上，总理亲口承诺会确保种族比例平衡，因为社会和谐及种族融洽是我们生存的核心。随着人

口多元化，确保种族和谐是很重要的工作。新加坡人从小就尊重彼此的文化，我们也要求新移民做到这点。国民融合理事会将继续通过职场、学校和社区帮助新移民融入，让他们有机会跟本地人交流，理解和尊重我们的文化。——通讯及新闻部长雅国博士

白皮书预测的新移民人口数字是实际和可持续的。在 1996 年至 2004 年间，我国每年引进超过 3 万名永久居民，这是我国基础设施能应付的数字，也是国人能感到自在的水平。不过，非居民人口比例增幅将较大，我们应考虑其影响和妥善管理的方法。总的来说，白皮书的方向正确，对我国未来的走向提供清晰度和确定性。——政策研究院高级研究员梁振雄博士

新加坡须引进更多外来移民来替代人口与保持竞争优势，这点我能理解和支持。但在鼓励国人生育这一环，我希望政府能做更多。若政府肯进一步帮助年轻父母，相信大多数人会乐意生育更多孩子，也许我们也无须依靠新移民。引进外国人容易，让他们成为真正的公民则相当困难，协助新移民融入须做得更细致。——陈智文（32 岁，房地产经纪）