

政策研究院“人口难题”研讨会 人口多少才算理想？

何惜薇, 吴淑贤, 杨萌, 蔡永伟
联合早报, 2012年5月4日

新加坡的土地面积有限，究竟理想（optimum）人口是多少，应该是 550 万人、600 万人还是 650 万人？

出席政策研究院人口研讨会的多位学者都关心理想的人口数目，而每个人的看法不同，有的认为人口可增加至 550 万，有的认为规划应该以 800 万人作参考。

建屋发展局及市区重建局前局长刘太格说，在 1989 年至 1991 年规划新加坡发展总蓝图时，原本推算我国人口会在 2096 年达到 550 万，没有想到我们在 2008 年就达到 500 万人。

他说，新加坡土地面积有限，关键在于我们须要通过创新方法来解决人口增长所带来的高密度问题，以继续保持良好的居住环境。

550 万~650 万

城市发展有两种，宜居城市如丹麦和芬兰的人口约 550 万至 650 万，或者是不宜居的城市，大约 800 至 900 万人口。

也许你认为我们可以把人民搬到大后方（hinterland），但是要把一两百万人迁到后方，新加坡的生活费将走向极端，那会成为一个两极化的社会。说到底，我们要的是生产力增长和实际薪水增长（real wage growth）。

我们是要朝丹麦和芬兰看齐？还是变成一个有大量移民做我们不愿做的工作、要为劳工在不舒服的角落找宿舍的社会？那是我们的选择吗？我会选丹麦。

600 万

我个人认为，理想的人口应该是 600 万。我们可以使用 800 万人来作为规划依据，因为人口规划最好是以较大的数字作参考。

以地铁系统为例，当初只是为 400 万人设计，以致现在地铁系统不胜负荷，又没有扩充的空间。

当我们在 1991 年说人口会达到 400 万时，当时引起许多人的反应，质疑新加坡是否能容纳这么多人。我们现在已达到这个水平，而我不认为生活水平下降很多。

人口规划须放眼长期，须考虑到 100 年后的情况，确保土地发展和基础设施投资跟得上人口增长。

550 万

理想的人口应该保持在 550 万人左右，其中 400 万人属于公民，100 万名人属于外籍员工，另外 50 万则是永久居民。

假设生育率维持在 1.2，而我国每年分别引进 2 万名和 2 万 5000 名新公民，我国的劳动人口需要保持在 200 万人，确保有 200 万人在缴税。

另一方面，即使我国的人口减少，回到 1970 年代的水平，我国的生活水平也不会和过去一样。这是因为科技的发达以及教育的普及化已使得我国的人力资源不同往日。

650 万

我国目前的建设用地（**build up area**）占土地的约 60%，要是人口增加至 650 万人，建设用地须增加至 70%。与此同时，其他设施如公园及公共空间的占地面积须减少。

目前，组屋区占我国土地的约 26%，并应该还有空间建造多 50 万单位，容纳增加的 150 万人。问题在于我们是否对这样的密度感到满意。

我国去年的城市密度是每平方公里有 7257 人，而这样的密度其实落后于其他亚洲城市如北京、上海及台北等。