

## 人口白皮书 将产生什么影响？

联合早报，2013 年 2 月 4 日



新加坡日前公布人口白皮书，全面提出未来的人口政策规划。白皮书预计，新加坡人口到了 2020 年将从目前的 531 万人增加至 580 万到 600 万人之间。到了 2030 年，人口规模可能进一步达到 650 万至 690 万人之间。届时，公民人口在新公民的“补充”下将由 360 万到 380 万人组成，永久居民

将保持在目前的 50 万至 60 万人的水平，其余则是非居民。为了让新加坡人组成社会核心，政府在鼓励国人生育同时，也需要每年引进 1 万 5000 至 2 万 5000 个新移民，以及批准 3 万名外籍人士成为永久居民。

这项明确的人口政策规划，对于新加坡社会从短期到长期将产生怎么样的影响？在政治层面和社会凝聚方面是否可能引起争议或反弹？新加坡为这样的人口规模，应该在基础设施和社会心理方面做哪些准备？



白皮书无法全面预测未来，只能对公共设施的建设提供规划建议，但更重要的是，它为我国未来的人口蓝图提供了协商的机会。

张俐霖 新加坡政策研究所副所

“白皮书发表后，坊间最大的反应围绕着 690 万这个数字。已经被频频高涨的生活费打压的人们觉得吃不消，很难以平常心来看待其他的资料。幸好这也只是白皮书——一份还没定案，用来解释政府可能施行政策的大方针的报告书。发表白皮书的用意在于把框架介绍给国民，并解释详情，同时也试探民众的接受程度以及征求意见。”

690 万人口的提出，是要让国民了解现在的拥挤是之前预算有误而间接照成的。为了避免未来再发生类似状况，必须先亡羊补牢再未雨绸缪。690 万这个数字，不代表人口目标，而是基建的承载预算。国家发展部陆续推出的土地资源规划书希望通过硬体的发展来安抚人们的焦虑。现在人民想多了解就是软体的策略。不管国人多着急，房子、新的地铁及公路等无法明天就建好。要建立安全坚固可靠的基础设施，需要一定的时间。哪些在维持新加坡核心、针对社会方面的政策可以较迅速地改善？生活费高涨，里面牵涉更复杂的问题，政府可以更深入并且尽快地检讨调整政策。譬如在职场上遇到雇主对新加坡籍和外来人员不公平的对待，谁来保护两者的利益和维护社会公平的价值观？

在经济方面，有些学者不赞成白皮书提到的经济模式。现在医疗保健发达，乐龄人士在职场上还可以继续服务，不一定到退休年龄就停职了。那还需要这么多的外来人力吗？但是如果人口少了，来维持企业运作的消费者又要从哪里来？

另外，白皮书推算的经济成长是较保守的。万一因这个推算导致投资者觉得新加坡市场在萎缩而引起连锁反应，这将会如何影响接下来六所大学的毕业生？他们向往的白领工作会不会变得僧多粥少？会不会造成更多国人需要到国外谋生而进一步缩小新加坡的核心人口？

近年来，新加坡人有意无意地发出了排外的声音及动作。新加坡在其他国人的心目中，地位或许有了动摇。一个可能对外有歧视的新加坡，还会是他们向往的新家园吗？

在鼓励国民往前看的同时，也得好好处理人们目前面对的生活，能否一起安稳地走下去就要靠政府跟人民之间建立起有足够的诚信。白皮书无法全面预测未来，只能对公共设施的建设提供规划建议，但更重要的是，它为我国未来的人口蓝图提供了协商的机会。”



我是谁？我要向哪里去？如何去？这三个问题是制定战略必须想清楚并回答正确的问题。

左海滨 青建国际（南洋）集团发展有限公司董事长、总经理

“新加坡未来人口将达到将近 700 万人的传说，随着政府刚刚公布的人口白皮书而有可能在未来慢慢变为现实。白皮书出炉后已引起了广泛的讨论。社会各阶层需要进一步的解读与消化，过程中会有不同的见解出现。

如何消除人民对未来生活空间越来越拥挤的疑虑，让人民相信，这是政府面临全球化及新加坡经济社会面临转型与结构调整带来的机遇与挑战而做出的战略性选择，无疑将考验执政者的执政能力与智慧。

这不是件容易的工作，要说服民众也面临极大的挑战。我是谁？我要向哪里去？如何去？这三个问题是制定战略必须想清楚并回答正确的问题。要推动新加坡社会发展及其内部认同，凝聚全社会共识，确定正确的目标，采取有效措施去实现目标，想必执政者在制定新加坡国家战略时，同样需要慎重思考这三个问题，并和民众一起完成这些答案。

为应付未来人口增加带来的挑战，政府会通过制造、善用及重用土地等手段，增加可利用土地面积，来满足人民住屋、基础建设等需求。政府也意识到要提前建设完善的基础设施，为国人持续提供优质的生活环境。对建筑、房地产业界，无疑上述消息给业界又打了一剂强心针，意味着未来增加了许多刚性需求。由此可见，政府在公布人口白皮书之前，推出的第七轮房地产降温措施可谓用心良苦或者可以称之为未雨绸缪。

对大多数新加坡人来讲，可以感受到政府因应民间的声音开始采取行动，更对未来进行周详的长期规划，能够做到即使人口扩大，未来仍可享受优质，甚至更美好的生活环境。记得有这样一句话：“只要方向正确，总能到达目标。”

“总有经济学家认为新加坡的持续繁荣需要稳定的人口增长，这似乎是一个人尽皆知的人口经济学理论。但我不得不反复告诉这些经济学家，作为一个城市国家，此理论值得商榷。



我们可以创造新加坡模式，但这需要从经济学的源头思考而不要套用现存的经济理论，这些理论多数是为大市场的经济体准备的，绝非为城市国家准备的。

胡猛 风和投资管理  
总裁

作为一个人口承载有限的城市经济体，并不需要“五脏俱全”的产业配置。这种经济体只能选择资本密集型的产业，而不是人口密集型产业。可以多发放工作签证，而毋需增加 PR 或公民。外国人可以来赚钱，只要能创造“剩余价值”并缴税。可以工作 10 年 20 年，但没必要留下来退休。至于人口老化，需要对传统经济学的定义修正，特别是关于老化的年龄和老人消费力的重新定义。

当然前提是经济必须完全开放，并且选定几个可行的产业。比如，由 GIC 全球招募选拔基金经理，扶持其创业，并辅之以与开曼相当的税务政策，很快新加坡会成为全球对冲基金大本营。比如在离岛（如圣约翰岛）设立更大规模的全球最奢华最浪漫的娱乐城，并辅之以与澳门相当的各种配套（可以严禁新加坡人登岛），我相信新加坡有超越澳门和拉斯维加斯的潜力。当然还有很多产业可以选择。

美国加拿大澳大利亚绝非我们的参考对象，香港以色列瑞士也不是。我们可以创造新加坡模式，但这需要从经济学的源头思考而不要套用现存的经济理论，这些理论多数是为大市场的经济体准备的，绝非为城市国家准备的。

新加坡有很优秀的律师医生会计师，但是新加坡更需要优秀的经济学家。记住，这些经济学家可以为新加坡工作，但不需要在新加坡工作，更不需他们移民新加坡。”



许多发展中国家都面临物价飞速飙升、基尼指数居高不下等诸多社会民生问题，但很少有人会把它们归咎于外来人口的涌入。

蓝伟光 三达国际  
集团总裁

“身为一个在新加坡居住超过 20 年的新移民，看到日前公布的这份人口白皮书时，有种如释重负之感，深为新加坡直面问题、淡然应对的态度和勇气而叫好。

毋庸置疑，每次大选，人口政策与外来移民问题都会成为敏感的话题。因为许多民生的话题，如物价指数的上涨，组屋提升的困难，寻找工作的不易，似乎都与新加坡的人口政策有关。

如今，新加坡政府以白皮书的形式公布未来 18 年的人口政策规划，给予所有的新加坡人完整的图景与清晰的轮廓。直至 2030 年，政府需要每年引进 1 万 5000 至 2 万 5000 个新移民，以及批准 3 万名外籍人士成为永久居民，以维持新加坡社会发展与经济成长的需要。说实话，当我看到这一组数据时，第一个反应就是，原来如此！新加坡每年真正通过引进新移民与永久居民的数量并没有想象中的庞大，那么引发新加坡通货膨胀、生活

成本增加的因素显然不应完全归咎于新移民的增加与外来人口的涌入。

其实，许多发展中国家都面临物价飞速飙升、基尼指数居高不下等诸多社会民生问题，但很少有人会把它们归咎于外来人口的涌入。而新加坡社会多年来形成了一个惯性思维，以为是新移民及永久居民或外来人口的增加引发了诸多社会问题，然而从目前白皮书公布的新增人口数量来看，上述传统观念不说是一个误解，也可谓是牵强附会。

白皮书也清晰地表明了到 2030 年临时外来人口的数量可达 300 万人左右，这一数字包含 50 万的永久居民，其余的是持就业或工作准证的外来人口。从公布数据可以看出，外来人口的总数量并不比新加坡居民的数量多。

拥有一定数量的流动人口是一个现代城市的基本特征，今天中国的深圳、东莞、佛山等沿海城市，还有迪拜等中东城市，外来人口已远远超过原住民的数量，那儿的人民与新加坡不少公众的担心正好相反，常居人口担心的是外来人口的离去而影响城市发展和服务。



可见要在增加人口以达到经济持续增长的同时，又不致于让公民对外来人口激增造成社会资源不胜负荷的压力一事反弹，许多社会政策必须作出一定的调整。

刘春霖 凯斯防护科技集团总裁

“新加坡人口经历前数年的高速增长后，对本国的经济成长的确带来了令全世界瞩目的成就，但也引起一些反弹的声音，尤其对高速增长的外来人口融入本国社会一事多有不同的意见。可见要在增加人口以达到经济持续增长的同时，又不致于让公民对外来人口激增造成社会资源不胜负荷的压力一事反弹，许多社会政策必须作出一定的调整，让公民更进一步了解为何需要引入外来人口以让我国经济在往后 20 年仍能保持一定的增长，不至于落后于其它竞争对手。另一方面，各有关部门也应竭尽所能协助新移民更容易及更快的参与本国社会各项活动，让他们能在最快速度下与本国公民打成一片。

就以目前的情况来说，许多新移民在各种因素的考量之下，往往都会与来自原居地的伙伴组成小圈子，这就很难与本国公民有密切的交往接触。往来少了，互相理解的程度就不能深入，水乳交融的境界本就不易达到，但是若能做到彼此理解，相互容忍对方的地步，则可化解许多不必要的摩擦。

在此方面，社会政策可以考虑从社区管理入手，鼓励新移民参与社区活动，让他们更能了解本地社会的习俗，也让本国公民更全面的与外来人口打成一片。长此以往，可以增进双方的感情，从而消除双方不满的心态。

以此类推，政府也可以在心理建设方面再下多点功夫，做得更仔细、透彻，让新移民及公民之间能有更进一步的互相了解，知晓对方对本国的贡献。若是双方可以做到互信互补，则是国家之幸，在凝聚社会的力量方面也可达到事半功倍之效。

在增加人口的前提下，新加坡在基础建设方面也应采取未雨绸缪的心态。硬件设备的准备功夫必须提前作好才不致造成将来各种不必要的的不便。本就地少人稠的新加坡，要在公共交通及住房方面更上层楼，也是一大挑战。一方面政府要调整政策和借

鉴其他发达地区的经验和教训，例如香港，另一方面，每个新加坡人也要积极参与为政府提供建议。如果每个新加坡人以建立美好的家园为己任献计献策，那么新加坡必将在前人的成就基础上进一步发展成一个的优雅的宜居国家。”