

政策如切块薄饼

新任政策研究院院长王景荣谈政策制定

谢燕燕

联合早报，6月17日2008年

管过基层组织，半年前才卸下亚细安秘书长职位的外交部巡回大使王景荣，最近挑起智囊的角色，出任政策研究院院长。他一走马上任便亮出自己的风格，用形象化的比喻手法解释“政策”。

他说政策好比薄饼，为了便于入口，被切成一块块，政策A是第一块薄饼，政策B是第二块薄饼，但大家千万不要以为这两块薄饼是两道不同的菜！被切成块状的薄饼是一体的，是同一道菜，吃起来味道一样。

上星期刚出任政策研究院院长的王景荣，尝试用新手法来解释学术概念。他以薄饼说明不同政策之间是相互关联，而非单独存在，在研究一项决策时，必须看到它的整体性，不能孤立看待有关政策，更不能在制定好某项政策后便把它抛到一边。

王景荣幽默的说：“别叫我引述哲学大师的话，我不懂那一套，我只想把智囊团这种学术团体，变得不那么抽象，变得比较务实。”

这位担任过总理新闻秘书，曾经是新闻、通讯及艺术部副常任秘书，当过人民协会执行理事长的外交大使，昨天出席“德明政府中学模拟亚细安+峰会”时，和本报记者畅谈他的新角色。

从长远来说，王景荣希望在领导智囊团时，能营造有利于制定政策的环境，一个具有包容性的环境，用他那薄饼的比喻，就是让更多人参与制作薄饼的过程，比如帮忙找做薄饼的原料。

他心目中的“包容性”，有两层含义——制定政策前的广纳民意，以及在制定政策后，和意见未被采纳者继续携手合作。

王景荣说，亚洲社会有个特点，当两个人展开激烈辩论时，输的一方便会悄悄离去，从此不再涉足辩论圈。欧洲社会却不一样，输的一方还是会回来，他可能输了这场辩论，却赢得下一场辩论。他不会因为输了一场辩论便从此走开。

王景荣很希望我们能培养这样一种精神，不把辩论政策时的输赢看成“零和游戏”(zero sum game)，它应该是一场互利游戏(positive sum game)，能激发活泼的辩论气氛。

“包容性”还有另一层意义，王景荣认为智囊团不只是一定要听取各种想法，也需要和各界保持联系。那他是否会尝试接触“沉默的一群”？他很快回应说：“我们可以尝试了解‘沉默的一群’为何沉默。”

谈到他过去担任人协执行理事长的经验，王景荣认为那段经历让他认识了社会其他阶层，包括基层组织里的义工、选区里的居民。

他说，智囊团一般不太重视草根的基层组织，但事实上，基层组织也会有很多想法，更重要的是，所有政策的落实，都要借助基层组织，他相信自己这方面的经验，有助于他在智囊团中的研究工作。

政策研究院目前正在研究各种热门课题如通货膨胀、食物和能源价格高涨所构成的安全课题。让他解释物价上涨的问题时，他依旧回到薄饼的例子：“所谓物价高涨便是说五角钱买一条薄饼的年代已一去不返，现在要一元五角才能买到一条薄饼。”

对王景荣而言，搞学术不一定非得严肃、非得枯燥乏味，至少在呈现方式上，应该更“贴近地面”（更切实）一些，因为这一缘故，他尝试用薄饼做比喻。

他认为搞学术，也应该可以变得“好玩”，他在求学时代，便和父母达致一种“谅解”，那便是“用功”的同时要兼顾“玩乐”。他从不补习，也不补课，求学时很热衷各种球类，包括玩橄榄球。

王景荣坦言，完全没想过自己有朝一日会搞起学术，他感叹说，下来他必须像许通美教授那样，看很多很多的书，还必须为学术刊物撰稿，写学术文章！这些都不是他的专长。

可是回头想想，他又觉得在智囊团所扮演的角色，和当外交大使所需的能力，差别其实不是那么大。基本上还是要仔细研究问题，寻找共识，找出解决方案，不同的是，当外交使节讲求速度，反应必须快，而学者通常要对某个问题想得长远，想得深入，想得广泛。

他说，政治学讲究时间与空间的运用，智囊团也一样，只不过时间要放得更长远，空间则必须钻研得更深入。

。