

## 尚达曼:持续累进式政策 让人人分享成果

蔡永伟

联合早报, 2012年1月17日

为朝建设包容性社会的方向迈进,新加坡必须持续推行累进式的财政政策,使贫困者获得更多社会援助,同全体国人一起分享国家经济发展的成果。

主管社会经济政策的副总理兼财政部长及人力部长尚达曼表示,政府也会竭尽所能不让国人的实际收入停滞不前,并为社会底层提供更多自我提升的机会以维持社会流动性,同时及早介入为陷入困境的家庭提供协助。

他昨天在新加坡国立大学政策研究院举行的旗舰研讨会“2012年新加坡透视论坛”上发表题为“治理一个包容性社会”的演讲时,指出政府过去10年实行了累进式(progressive)的财政政策,由高收入者承担较多的课税,同时避免加重中等收入者的负担,最终成功让低收入者获得更多援助。

他进一步解释,政府推行的累进式政策,指的是在降低所得税率并调高消费税率时,通过各种津贴制度,包括就业奖励计划,以及房屋、教育及医疗等方面的津贴,对低收入者及弱势群体提供针对性援助。

正因如此,我国每年才能从国家储备中取得相当于国内生产总值的2%至3%的投资收入,以应付社会或经济需求。反观日本、英国及美国,它们需要动用相当于国内生产总值的3%至4%来偿还债务。

因此,政府接下来还会继续实行这项政策,确保每个人不论贫富,都能为国家的增长作出贡献,并分享经济果实。

尚达曼指出,与其他全球化的城市相比,新加坡面临的收入差距问题特别显著。这是因为新加坡既是国家,也是城市,没有如中国、美国和其他大国可以依赖的腹地,因此得维持开放的经济体系才能生存。

他说,解决贫富悬殊问题的基本方法是,为低收入者提供更多提升的机会,以及提高或维持社会的流动性。

一个社会如果有大的流动性,无论上一代是贫或富,下一代都能有机会靠自身努力取得成功。

不过,新加坡历经数十年的经济建设后,社会已到一较成熟的发展阶段,不能单靠已缩小的社会流动性,缓解贫富悬殊的现象。

政府因此除了得依赖累进式政策,也须及早介入,以免人们从小感受到贫富悬殊的滋味。

尚达曼举例说,我国的教育制度应该尽早协助有家庭问题的儿童,并鼓励学生积极参加课外的辅助活动,让他们掌握技能以胜任不同工作。

至于那些过去几十年来克勤克俭的年长者，早年因新加坡还是个发展中国家，无法领取高薪而陷入困境，政府除了给予他们津贴，也会协助他们从屋子中套现，例如让他们大屋换小屋，搬进专为他们而建的小型公寓。

不过，尚达曼强调说：“没有任何政策是神圣不可侵犯的，如果你看看过去 10 年我们对政策所做的修订，它们是挺大的。我们不断改进政策，每几年进行大调整，朝我们认为正确的方向前进。”

他认为，除了政府的介入，社会及个人也应出力，手头较宽松的国人可慷慨解囊，以加强社会契约（social compact），这有助于为社会不同阶层之间搭建相互关心的桥梁。