

SG50+研讨会 比拉哈里：大国角力下 我国须以灵活细致方式处理外交关系

联合早报，2015年7月4日

世界大国在国际外交场域中的角力日趋显著，作为小国，新加坡必须以灵活、细致的方式处理外交关系，以在复杂的外部环境中维护自身利益。不过，落实外交政策的重担不能只靠外交部或政治领导人，各政府部门的公务员也须扮演辅助角色，他们的日常工作其实对我国的外交实力起着一定影响。

我国外交部巡回大使比拉哈里（Bilahari Kausikan）昨早在SG50+研讨会上，阐明新加坡在中美两国的合作与竞争交织的态势下，所面对的外交挑战，并提出应对方法。

比拉哈里是外交部前常任秘书，目前是外交部政策顾问。他指出，正当中美在寻求一种“暂时妥协”（modus vivendi）的架构之际，新加坡以及其他东亚国家必须在其中寻找合适定位“以维护最大限度的自主权，并避免做出可能招致各方不满的决定”。

他说：“但这不意味新加坡不采取任何立场，因为不持任何立场就等同于放弃自主权，所以我们当然必须对所有事件采取一个立场。”

公务员须掌握 应对外交问题技能

比拉哈里认为，新加坡应采取“冷静，甚至几近冷血”的态度剖析中美关系，并以“灵活、细致”的方式应对。他指出，中美两国尽管高度相互依赖，彼此间却也高度缺乏互信，作为周边的小国之一，新加坡有必要准确判断局势发展，以免陷入对自身安全不利的险境。

据他观察，国内有一些不利的局势发展，其中一个“最不易被察觉，却也最敏感和最具挑战性”的关键因素，在于全体公务员对我国外交政策的认知与了解。

他指出，外交政策不单是外交部或政治领导人的责任。新加坡的国家议程“涉及许多非常多元和广泛的课题，而外部与内部政治之间的界限也越来越模糊”，全体公务员有必要掌握应对复杂外交问题的技能和思维模式。在他看来，其他政府部门服务的公务员“却未意识到他们的日常工作也可能影响整体外交政策”。

另一方面，政治人物也可能以不负责任的方式，利用外交政策来为政党争取利益。此外，一些国家会通过公开的外交或其他手段，利用公民组织和诉求团体等，影响我国国内政治。

比拉哈里说：“不过目前看来，在维系与世界强国的关系方面，新加坡正处于最佳位置，如果我们把这些关系都搞砸，那是咎由自取。”

贾庆国教授：“多极世界”尚未形成

针对中美角力，同场发言的中国北京大学国际关系学院院长贾庆国教授指出，中国拥有“双重身份”，同时具备发达国家和发展中国家的特点，而这两者关注的利益不同，因此中国在维护国家利益时，经常陷入两难的窘境。

贾庆国和比拉哈里都认为，由于中国尚未找到自己的国际定位，且欧洲等国的优势也逐渐减弱，世界目前仍由美国主导，“多极世界”尚未形成。

贾庆国说：“既然中国现阶段不肯定理想中的世界应该长什么样子，其他国家自然也会感到困惑……为了避开纷争，各国应尽量避免先入为主，就对方的意图草率下结论。”他建议各国与中国增进合作，发展良好关系。