

## 【冠状病毒 19】疫情中投票可行吗？专家：有国家照样选举

陈成辉

8 视界，2020 年 6 月 9 日

成千上万的选民，在投票站外大排长龙，为的就是履行公民义务，为所支持的候选人投下神圣的一票。然而，2019 冠状病毒疫情打乱了一些国家的选举时间表，原有的投票程序和竞选方式也必须作出调整，以保障选民的健康和安全。

根据国际选举制度基金会（IFES）统计，全球至少 62 个国家和地区因为疫情而展延各阶级选举，直到今年下半年，有的选择无限期展延。不过，从今年 2 月到 4 月，却有至少 13 个国家已经如期举行选举，包括韩国、法国及以色列等。

### 韩国：冠病患者也能投票

国际选举制度基金会资料显示，曾经是全球疫情重灾区之一的韩国，在 4 月 15 日顺利举行四年一次的国会选举，而这被视为其他国家在疫情期间举办选举的参考指南。

当局在全国各地设立 1 万 4330 个投票站，开放时间长达 12 个小时，即从早上 6 点到傍晚 6 点。选民进入投票站前，必须接受体温检测；如果超过 37.5 摄氏度，需要在单独房间投票。接下来，他们使用当局提供的搓手液消毒双手，然后戴上一次性手套，而选民排队等候期间，都要保持一米的安全距离。在离开投票站时，要脱下手套把它丢进出口处的垃圾桶里。

为了遏制病毒扩散，韩国这次没有通过指纹扫描鉴定选民身份，而是改用电子签名。

至于履行居家隔离的选民，只能在投票时间结束前的 40 分钟，也就是傍晚 5 点 20 分出门，并在 6 点前赶到所属投票站。他们必须等到一般选民投票后才能进入专门的地方投票，接着必须赶在晚上 7 点前返回住家。

除了正式的投票日，韩国已经在 4 月 10 日和 11 日允许选民提前投票。这是当地在 2014 年开始落实的新机制，尽可能地减少投票日当天的人潮。值得一提的是，当局在八个冠病隔离设施设立特别投票站，让接受治疗的冠病轻中度患者以及照顾他们的医护人员也能投票。

本届韩国国会选举的选民人数约 4400 万人。让人感到意外的是，疫情并没有阻止韩国选民出门投票。根据韩国中央选举管理委员会公布的数据显示，投票率高达 66.2% 或相等于约 2913 万人，刷新 28 年的纪录；其中已经有 170 万人提早邮寄选票。

### 法国：受隔离者可授权他人代为投票

法国六年一次的市镇选举首轮投票，已经在 3 月 15 日举行。当时，不少民众以疫情为由，要求政府展延此次选举，不过还是照常进行。

国际选举制度基金会资料显示，法国当局在投票日采取防疫措施。选举工作人员戴上手套，每位选民必须自备笔来填写选票，在投票前后需用搓手消毒，而在投票站外排队等候的选民也保持一米距离。此外，一些投票站还设定单程投票路线，减少选民之间接触的机会。工作人员也更频密地清洁选民经常触摸的物体表面，例如投票箱。

至于那些接受隔离的市镇选民或体障人士，可以授权一名代理人投票，前提是必须向警方或法庭提出申请。考量到疫情的关系，这批选民可以要求警方上门处理手续。

在投票站里，法国当局并没有强制选民戴口罩，就算选民没有使用搓手液，也不能阻止他们履行公民义务。

基于当时法国的疫情不断加剧，在 4770 万名登记选民中，有 53%到 56%的选民没有参加投票，比 2014 年的 36.45%还要多。为了安全起见，原定在 3 月 22 日举行的第二轮投票，后来延迟到 6 月 22 日。

### **以色列：选举人员“全副武装”服务选民**

以色列在 3 月 2 日举行了全国大选，也是该国一年内的第三次国会选举。作为预防措施，全国各地设立了 16 个投票站，专门让接受隔离的选民履行公民义务。

这些投票站设有两个独立，墙身透明的帐篷。《路透社》报道，在其中一个帐篷里，数名选举委员会职员和前线医护人员一样，“全副武装”穿戴个人防护装备，鉴定相关选民身份并给予选票；另一批选委会职员则在另一个帐篷，通过透明的墙身观察选民。

《以色列时报》报道，以色列共有大约 645 万名选民，投票率达 71%，高于去年 9 月与 4 月的 69.83%与 68.46%。其中，接受隔离的 5630 名选民中，有 4076 人投下手中一票。

### **疫情如何牵动选情？专家：要做好防疫措施**

受访学者认为，这些海外国家的实例都证明了一点：只要做好预防措施，还是可以在疫情期间，举办一场传播风险较低的选举。

至于在疫情下的大选，如何影响执政党的选情？新加坡国立大学社会系陈恩赐副教授认为，这是一把双刃剑。一方面，他们有很多机会做出表现，为选民提供各种援助。

“如果选民对政府有信心，相信政府能够保障他们的安全，并且带来良好的成果，我认为选民的态度是正面的。相反的，如果选民认为政府的财务援助不足够，抑或需要长时间保住工作，那么他们可能会感到不高兴。”

另一方面，他也指出，基于冠病疫情存在不确定性，政府在展开防疫工作时，有可能会行差踏错，或者需要作出艰难的取舍。这可能演变成大选课题，成为执政党的包袱。

“如果一场选情引发下一波疫情，政府可能会因此受到指责。”

李光耀公共政策学院政策研究所 (Institute of Policy Studies) 副所长许林珠博士表示，从韩国的选举结果来看，执政党获得比较高的支持率，因为在这段艰难时期，选民想要支持一个拥有良好政绩的团队，从中得到安全感。

针对一些国家展延选举的决定，陈恩赐指出，这是因为目前还不知道冠病何时结束，但如果选举日期悬而未决，届时将增加不确定性，而且政府在拟定长期策略时，也会面对一些困难。

许林珠则强调，在民主体制下，法律已经阐明政府的执政任期。就算疫情还没有结束，相关政府必须在任期届满后，按照宪法程序召开选举，并在落实所有安全管理措施的前提下，让选民出来投票。

“举行大选是执政党的责任。他们要向宪法负责，同时也要向公共卫生负责。”