

开局 2016 全国两会 NPC&CPPCC

外国专家为《政府工作报告》建言献策

2016-03-09 14:45:38 | 来源：国际在线 | 编辑：王雪莹

原标题：外国专家为《政府工作报告》建言献策 称“中国的沟通政策，可作为世界的榜样”

国际在线报道(记者 张军勇)：2016年1月12日，国务院研究室、国家外国专家局邀请来自美国、英国、奥地利、荷兰、日本、韩国、新加坡等国家的13位外国专家，对正在起草的《政府工作报告》建言献策。

这是《政府工作报告》在起草过程中第二次征求外国专家意见。第一次发生在2015年1月12日。那一次，来自比利时、德国等6个国家的13位外国专家，针对正在起草的《政府工作报告》，分别从经济、金融、公共外交、农业、教育、医疗卫生、环保等方面提出了宝贵的建议。这些建议得到了国家领导人的高度重视和肯定。给《政府工作报告》建言献策，为外国专家深入参与中国的改革建设提供了新平台。

沉甸甸的外国专家建议

今年的《政府工作报告》除总结上一年的政府工作，部署新的一年政府的工作，还增加新的五年发展规划的要点介绍说明。本次《政府工作报告》征求外国专家意见座谈会内容更加丰富，吸引了包括2名诺贝尔奖获得者在内的13名各领域的著名专家参与。这些专家与中国有着多方面的合作，对中国相关领域的情况有着深入的了解。他们围绕跨越“中等收入陷阱”、创新型经济、金融风险管控、环保能源、“一带一路”与国际产能合作、医疗卫生改革等领域，与国务院研究室的专家展开了一整天的深入交流座谈，提出了许多具有借鉴意义的建议。

建议之一：如何跨越“中等收入陷阱”

中国要在“十三五”期间跨越“中等收入陷阱”进入高收入国家，参加座谈会的外国专家开出了两个“方子”：一是提升全要素生产力；二是更加注重公平。

“中国实现发展动力转换，需要长期持续的经济效率，而不是短期效率。”2006年诺贝尔经济学奖获得者、美国专家菲尔普斯建议中国借鉴美国经验，通过制度、教育等来支持创新，提高全要素生产率，同时吸取欧洲忽视创新的机制和政策设计，最终抑制市场活力的教训。

美国布兰迪斯大学经济学教授谢千里通过PPT数据分析比较指出，“过去60年，凡是跨越中等收入阶段的国家，基尼系数都在0.40以下，教育投入占JDP比重大多超过5%。”一个国家如果存在

严重的不公平，就不能成为富国，他建议：中国继续加大研发投入，加大教育投入，更加注重资源分布的公平。

建议之二：如何创新发展

“中国的许多博士生不敢、也不擅长在学术会议上质疑、讨论。要教会他们具有创新精神和逆向思维，不惧怕失败和犯错误。”前美国能源部部长、1997年诺贝尔物理学奖获得者朱棣文谈到创新文化培育时建议说。

创新发展离不开创新人才的培养，上海纽约大学美方校长雷蒙在发言中提到：“中国具有创新创业精神的年轻人很多，但是要把他们改变世界的初步能力变成成熟的才能，再变成可利用的发明创造，再变成可持续发展的企业，这需要完善的教育和创新体系。”他建议中国加强年轻人才“深思、博学、善问、勇气、开放”五大素质的培养，并认为中国的四对价值观：和谐与家庭，谦逊与尊重、忠诚与互惠、勤勉与卓越，实际上都是创新创业的必备要素，应支持群体式互相学习讨论，倡导学术自由，鼓励中西文化交流互鉴。

围绕创新发展，其他外国专家还很多建议，比如：塑造创新型经济体，支持大规模草根创新；加强教育培训，使被边缘化的劳动力回到经济主流；推动管理创新，有效组织各种创新活动使之成为整体更有效率的创新；完善法治保障，保护发明者的价值，激励创新创造。

建议之三：如何防范金融风险

“过去几年中国互联网金融市场发展非常快，去年交易量达2万亿，规模比美国大3-5倍。”中国平安集团陆金所董事长兼首席执行官、美国金融专家计葵生认为，对互联网金融这样的新生事物，一定要在发展中加以规范。E租宝倒闭等案例暴露出互联网金融三大问题：一是欺诈和经营模式不当；二是业务不透明；三是监管分散；四是监管力量薄弱。他建议：在中央层面对横向各监管层进行整合，划清责任，尽快确立监管标准和不可逾越的“红线”；同时实现信息共享，建立公用数据平台，实施动态监管，完善评级和评估机制。

去年和今年年初，中国股市和汇市发生大幅波动。为防范系统性金融风险发生，日本著名金融专家德地立人建议：第一，普查不良资产，摸清底数，坚决而有计划地克服不良资产。第二，加强金融市场基础性制度建设，完善股市透明制度，坚决取缔非法交易。第三，完善应对危机方案，防止大型金融公司倒闭产生外溢性危机。第四，结合中国国情建立金融监管体系，在国务院层面建立权威协调机制。

建议之四：如何减低能源环保压力

“中国的一次能源2/3来自煤炭，煤炭的一半用于发电。”国际自然资源保护协会高级分析师、韩国专家金亨美建议，中国最好能把现在设定的到2020年煤炭消耗上限达到62%，再往下降到55%。

面对日益严峻的环境问题，专家们建议，一是加快电力脱碳步伐，不再新批火电厂，加大环保执法力度，同时提高太阳能、风能等清洁能源的使用比例。

“美国风电成本已经降到每度4美分，比天然气还便宜。太阳能也在大幅增加，成本与煤电相同。这在很大程度上得益于美国政府的贷款资助计划。”前美国能源部部长朱棣文认为，中国在这方面的潜力与美国一样大，他建议中国继续加大改变能源利用方式转变，发展清洁能源，以减轻环境污染带来的环境修复成本、人才流失成本和医疗卫生成本。

建议之五：如何落实“一带一路”战略

“‘一带一路’战略给中国和世界一个希望，但是国际社会仍存在较多的误解和担忧。”新加坡公共政策专家顾清扬认为，“一带一路”带给国际的是机遇分享，而不是国际战略博弈的工具，中国有必要从战略上向国际社会做好解疑释惑工作，以防止出现经济主权或资源争夺的对抗。他建议，在“一带一路”实施中，加强与国际组织和区域组织合作，以减少小国的不安全感；推广绿色可持续发展经验，以赢得国际社会和发展中国家的欢迎；更多关注地缘政治、对象国国内政治的风险；在国际产能合作中充分考虑供需有效结合，不单纯以大项目开道；培养和引进熟悉国际投资运营、了解国际市场和法制环境、能够跨国跨文化管理的专门人才。

建议之六：如何应对医疗卫生新挑战

“中国5岁以下儿童的死亡率从1996-2012年降低了70%，这个特别令人赞叹。可以说，中国在婴幼儿死亡率方面做得最成功的国家。”世界著名医学杂志《柳叶刀》主编、英国专家霍顿在发言中高度赞赏中国医疗卫生方面取得的成就，同时也指出了目前存在的挑战，比如：心脏病死亡率居高不下；吸烟致病问题严峻；肥胖和超重引发糖尿病等疾病。他建议我国：重新规划医疗卫生队伍的建设，解决好护士与医生、教师与学生、城市与农村医师之间比例恶化问题；加强农村医疗基础设施，鼓励医生到偏远的地点去工作，减免农村医学学生的学费；整合农村、城市居民基本医疗保险，建设一种有弹性、公平的医疗卫生系统……。霍顿的六条建议，每一条都有调研数据统计作支撑，每一条都富有沉甸甸的含金量。

建言专家钦佩中国的开放心态

《政府工作报告》起草过程中征求外国专家意见，这让所有参与活动的外国专家感到新鲜和自豪。他们不但会前精心准备，会上发言踊跃，会下继续讨论或修改发言内容，甚至连吃中午饭期间，也不忘互相交流切磋。

他们赞赏和钦佩中国政府能够在这样重要的政治文件起草过程中，征求外国专家意见。认为中国与世界的互相影响越来越大，《政府工作报告》在国际上关注度很高，报告起草既着眼国内的发展，又考虑对世界的影响，体现了中国政府更加透明国际化的开放心态。

“这是很独特的一个做法。中国的沟通政策，可以说对世界上大多数国家，包括我的祖国，都做了一个很好的榜样。”曾任荷兰教育、科学及文化内阁大臣，现任中欧国际工商学院全球策略执行总监奈斯安非常赞赏中国政府能够把这个政府工作报告翻译出来，然后用简明的英语给他们看。她接着说：“中国的《政府工作报告》是一个国内的政治文件，但是它带来的影响却远远不止在中国国内，它的影响全世界都能感受到。因为中国的经济已经是世界发展的重要因素，现在世界上1/3的增长都归功于中国，与此同时全世界的眼光都紧盯着中国，都在看中国的发展会如何影响他们的国家、企业以及个人的福祉。”奈斯安建议在《政府工作报告》当中能够加上一章，专门向外国朋友介绍中国经济当中的一些热点问题。

“我来自英国，从来没有应邀参加这样的一场讨论。”《柳叶刀》杂志主编霍顿高兴地说道。

“我认为英国的政府并不这样运作（专门听取外国专家建议）。”霍顿的说法后来也在专门从英国前来参加新春前李克强总理与外国专家座谈会的诺贝尔奖经济学获得者克里斯托弗·皮萨里德斯那里得到印证。

外国专家“议政”彰显大国胸怀

在重点政策、重大项目、重要举措出台之前，先广泛征求各方意见，包括外国专家的意见；邀请外国专家“议政”，听取他们有价值的建议，结合中国实际，借鉴国际经验，这些年来已经成中国领导人和中国政府的一种常态。

从 2012 年至今，习近平总书记先后三次主持召开外国专家座谈会，听取外国专家对中国经济社会发展的建议和意见，并发表一系列重要讲话。

李克强总理除了关注国家外国专家局组织报送的每一期《外国专家建议》，每年春节前夕都会邀请外国专家到人民大会堂座谈，与外国专家深入互动交流。

刚刚过去的 2015 年，外国专家“议政”开创了改革开放以来的两个“首次”。2015 年 1 月 12 日，《政府工作报告》在起草过程中首次面向外国专家征求意见和建议。李克强总理对来参加座谈会的专家表示感谢，并指示：这种形式很好，要继续坚持。2015 年 12 月 7 日，国务院总理李克强主持召开“十三五”规划编制工作国内外专家座谈会，邀请来自美国哥伦比亚大学、世界银行和麦肯锡公司的 3 位外国经济学家参加。这是我国改革开放以来首次在最高层级邀请外国专家为五年规划编制建言献策。

这些举动彰显了以习近平同志为总书记的党中央海纳百川的博大胸怀，展示了习近平、李克强等中央领导同志的广纳群言的人格魅力，得到国际社会高度赞赏，也受到外国专家的积极响应和热烈欢迎。

与此同时，外国专家在义务参与建言活动中所体现出的敬业精神、专业水平、尊重科学的态度以及奉献精神，也赢得中国人民的敬佩和赞赏。他们从国际视野、国际角度坦率地对中国经济社会发展提供真知灼见，也像一面镜子，从一个不同侧面让我们看到中国的发展程度、影响力以及存在的问题、改进的思路。他们的建言对我国面向国际建设现代化国家更显珍贵。