

伍逸松
新加坡报业控股执行总裁
陈康威
新加坡报业控股副执行长
李慧玲
华文媒体集团社长
leeh@sp.com.sg

联合早报
吴新迪 总编辑
gorst@sp.com.sg
王彼得 副总编辑
ongp@sp.com.sg
郭思满 副总编辑
queksm@sp.com.sg
韩咏红 副总编辑/早报网(中国)主编
hanyh@sp.com.sg

杨瑞峰 执行编辑
yeoshq@sp.com.sg
叶鹏飞 言论主任
yapph@sp.com.sg
周殊钦 编辑主任
chuching@sp.com.sg
陈聪明 视觉主任
tancb@sp.com.sg

新闻中心
韩咏梅 总编辑
harym@sp.com.sg
吴新慧 副总编辑
gohshe@sp.com.sg
胡文雁 副总编辑/副刊主任
woonn@sp.com.sg
洪奕婷 助理总编辑/采访主任
angyt@sp.com.sg

谭德婷 助理总编辑
tanmt@sp.com.sg
林传美 审稿主任
limcb@sp.com.sg
郭丽娟 财经新闻主任
queik@sp.com.sg
邹美琳 国际新闻主任
cheowm@sp.com.sg

宋以彬 体育新闻主任
songyp@sp.com.sg
李天琦 摄影主任
leok@sp.com.sg
王舒杨 数码内容主任
shuyang@sp.com.sg

《言论》版欢迎读者来论。来稿时请随同信件附上真实中、英文姓名、英文通讯地址以及电话号码。传真：6319-8118 电邮：zbyanun@sp.com.sg

长短期和内外兼顾的财政预算案

陈企业

自2012年以来的八年里，我国的经济增长率一直处于低水平，而且在稳步下降，平均每年增长3.2%。由于中美贸易摩擦加剧和电子业周期性衰退，我国在2019年的经济表现疲软，仅增长0.7%。与2003年袭击我国的沙斯(SARS)疫情相比，今年暴发的2019冠状病毒疾病(COVID-19)对经济的影响更为严重。贸工部预计，今年全年的国内生产总值(GDP)增长范围为负0.5%至1.5%。低增长的趋势将意味着国人在就业方面的选择减少；而这可能会加剧技能过时和技能与工作错配的问题。

征收消费税是新加坡整体税制改革的一部分，目的是为取得更稳定的税收来源。鉴于目前疲软的经济状况，政府将消费税上调推迟到经济形势好转的晚些时候才实施，确实是明智之举。由于消费税的累退(regressive)性质，为了特别帮助低收入家庭抵消相当于10年的额外消费税支出，政府宣布在2022年至2025年期间推出60亿元的定心与援助配套(Assurance Package for GST)，使消费税转变为累进(progressive)税。

为了应对迫在眉睫的挑战，这次的财政预算案果断地推出了总值40亿元(此数额是2003年沙斯援助配套的二十倍)的经济稳定与支援配套(Stabilisation and Support Package)，通过在短期内增加公司现金流、公司税回扣、雇佣补贴计划(Jobs Support Scheme)、增强加薪补贴计划(Wage Credit Scheme)、年轻员工就业补贴计划，以及加强资助应变与提升计划(Adapt and Grow)的重新调动项目，帮助企业留住和重新培训本地员工等方式，为旅游、航空、零售和餐饮等受冠病疫情冲击的行业提供援助。如果大部分持工作准证的中国客工不能按时返回新加坡，建筑业也可能受到严重影响，视乎冠病的扩散和恢复情况如何，这些不利因素可能使新加坡今年只能实现1%或更低的微弱GDP正增长。

在提供包括教育、住房、医疗和交通在内的基本公共服务时，确保其处于负担得起的水平，以努力建设一个具有包容性和人情味的社会，是对选民的重要承诺；而各国政府继续忽视这一

点，结果是危及自身。

在教育方面，今年的财政预算案计划每年拨出20亿元资助学前教育领域，5200万元则用于加强小学至高中阶段的经济援助计划，而大专教育的助学金开支将增至每年1亿9800万元。

在住房负担能力方面，首次购买组屋者可享有最高16万元的购屋津贴，购买受津贴组屋和执行共管公寓的家庭月入顶限，也分别调高至1万4000元和1万6000元，令中等阶层受惠。

为向年长者及低收入人士提供针对性援助，政府将会为老人护理基金、社区关怀基金，以及保健基金，分别填补7亿5000万元、5亿元和2亿元。低收入国会从总值16亿元、帮助家庭应付生活费的关怀与援助配套(Care and Support Package)中受益。提供现金补贴的乐龄补贴计划(Silver Support Scheme)也将放宽条件，投入此计划的资金将增加一倍至6.2亿元，预计将惠及底层20%的65岁及以上的年长国人。

考虑到数码化的快速推进和科技的迅猛发展，我国的目标是根据行业转型蓝图的措施，为未来开辟一条具韧性的稳定增长道路。我国还直接面临冠病和持续威胁国土安全的恐怖主义的外部挑战。要打造一个具包容性和更公平的和谐社会，将意味着在加强社会凝聚力方面须加大支出。鉴于各种迫切需要，今年的扩张性预算案预计将出现109.5亿元的赤字，占我国GDP的2.1%，整体预算赤字高于2009年全球金融危机期间所预期的87亿元。

就财政收入贡献而言，国家储备净投资回报贡献(Net Investment Returns Contributions, 简称NIRC)就贡献了186亿元，这包括新加坡金融管理局、新加坡政府投资公司和淡马锡控股的净投资回报(Net Investment Returns)，以及积累储备金(past reserves)的净投资收入(Net Investment Income)，成了支持本财年预算案的最大收入来源。自2000年以来，NIRC在收入贡献方面的比重不断增加。公司税(171亿元)和个人所得税(125亿元)则分别是第二和第三大收入来源。受到商业周期的影响，这两项税收往往会周期性波动。排名第四的消费税(113亿元)周期性较

弱，如果升至10%，就可能成为第二大收入贡献。

本财年的政府总开支达836亿元，国防(151亿元)、卫生(134亿元)、教育(133亿元)和交通(109亿元)是政府国库的四大主要开支。我们观察到，医疗相关支出每年增加16.2%，考虑到人口急速老化和医疗需求增加，这一点并不令人意外。值得注意的是，由于我国宪法规定每届政府必须实现预算平衡，因此在执政初期，政府通常会比较谨慎，以备不时之需。

推行优惠的公共政策是民粹主义政府很容易就会做出的选择，只须通过增税，将更多收入从富人转移到穷人，从而为一个全面的福利国家提供资金，并大量津贴基本公共服务。很多时候，各国政府也会采取内向策略，通过全面削减外国劳动力流入、保留就业机会，以及采取行动扶持本国劳动力，以在短期内取悦选民。这可能会限制经济增长，并破坏创造报酬更高的增值性就业机会。

尽管暴发了冠病疫情，中国仍有信心实现V型反弹，并认为其今年的GDP增长目标仍可达到6%左右。在贸易和投资乘数方面，我国与中国的全面经济伙伴关系在过去几十年里稳步向前发展。然而，根据世界银行集团委托亚洲竞争力研究所进行的一项最新研究，经合组织仍是我国经济的主要增长引擎，其规模是前者的3.6倍，尽管其相对重要性随着时间的推移有所下降。

为了进一步扩大对外经济和使之多元化，政府会在未来三年拨款83亿元，以寻求新的经济增长点，并帮助我国度过长期的结构性变革。因此，我们应继续探索和把握新加坡与发达经济体之间的新贸易和投资机会，包括新加坡、新西兰和智利最近就数字经济伙伴关系协定(Digital Economy Partnership Agreement)所展开的三方会谈，以及在英国脱欧后，可能与之达成的双边自由贸易和服务协定。对新增长领域的追求，必须与本财年预算案所提出的企业转型、深化企业能力和提升国人技能的不懈努力同步。

作者是新加坡国立大学李光耀公共政策学院亚洲竞争力研究所所长。黄金顺译。