

欢迎 来论

《言论》版欢迎读者来论

来稿时，请记得随同信件

附上真实中、英文姓名、
英文通讯地址以及电话号码。

传真：6319-8127

地址：《联合早报·言论》

1000 Toa Payoh North
Podium Level 4

Singapore 318994

电邮：zbyanlun@sph.com.sg

热点话题 陈企业 索浩然

增加包容性的金禧预算案

2015财政年预算案继续加紧通过未来技能计划，提高生产力；并通过乐龄补贴计划，构建更具包容性的社会；同时通过对上涨的学前教育及幼儿保育开支的更多投入及扣税，缓解中产阶层的压力，特别是有双收入的家庭。这些新的政策措施，建立在历届预算案的基础之上，例如以亿元计年度预算的建国一代配套医疗保健，以及低收入者就业入息补助计划。

2015财政年预算显示，89.4亿元净投资收益对财政收入的贡献，相比于2009年至2014年平均年收益为77亿元，达到了一个高峰。2015财政年高达56亿元的专项转移，又是一个创纪录的高点。基于自2011年以来政府审慎的预算及适度的经济增长情况，副总理兼财政部长尚达曼才能够分配当期政府财政盈余。因为本次财政预算案，可能是必须在2017年之前举行的大选，最后一次的财政预算。

因此，我们发现原始赤字和总财政赤字，分别

达到了39.5亿元及66亿元。请勿忘记，预计为国内生产总值1.7%的综合平衡预算赤字，主要是用于未来投资，其中50%的综合赤字，将流向樟宜机场发展基金，剩下的一半将投资于特别就业补贴基金、全国生产力基金和国立研究基金。值得注意的是，这些未来投资将在不借助对外借款的情况下完成。

2015财政年预算是一次意义重大的增加社会包容性的尝试。它把收入最高的5%的人群的最高边际税率，由20%上调至22%，同时也是自2003年以来，第一次提高了汽油税。中等及中等高收入人群，将享受50%的个人所得税回扣。优惠的女佣税及增加的儿童学前教育补贴，同样有益于中产阶层。中小型企业也受惠于推迟的外籍劳工税的提高。

在就业入息补助计划和乐龄补贴计划下，政府每年将支出10亿元，用于更加完善的社会扶助体系。该体系的受益人群，主要是收入介于最低20%到30%的

低收入者，以及收入最低的20%的年长新加坡人。这些年龄在65岁及以上的年长者，其终身薪酬，家庭支持或住房类型等条件不足，使得他们需要更多的社会扶助。中央公积金制度有了更大的改善。通过为公积金存款较低的会员，提供额外1%的年利率，这一措施可以有效地使这些会员每月的终身入息，增加20%。

2015财政年预算案的字里行间透露出一些好消息。印花税收入预料将从2013年的39.3亿元及2014年的28.4亿元下降至2015年的27.9亿元。这意味着降温措施还会持续一段时间才结束。对有意购买公寓或是房地产投资者，这可能是个好机会。此外，政府收入中来自车辆配额费的部分，据官方估计，会从2014年的36.7亿元，增加到2015年的51亿元，增长近40%。这是因为更多撤销注册的车辆，导致拥车证配额意外增多。因此，车辆可能会由于拥车证的预期价格下降，而变得更加便宜。

在欢庆新加坡独立50周年之际，2015年度财政预算案传达了一个不容忽视的信息，即通过理性的公共政策选择，来确保实现新加坡的长期经济弹性。提升经济竞争力与创建包容性社会，本质上并不矛盾，也不一定相互排斥。不论外部环境是否有利，我们都要抓住机会，促进更快的经济增长。唯有这样，才能实现工资增长更快的包容性社会。

确定相互包容的公共政策目标，与承认不可避免的权衡取舍，仍然是政府与基层领导者的首要责任。领导者应使用民众能够理解的话语与个案调查等方式，最大范围地走进民众的生活。与公众分享公共政策，以及帮助公众理解政策，均需要时间和精力，这要求更多的人力、资金的投入。

陈企业是新加坡国立大学李光耀公共政策学院亚洲竞争力研究所所长及新加坡太平洋经济合作理事会主席。

索浩然是新加坡国立大学李光耀公共政策学院亚洲竞争力研究所助理研究员。